

УДК 369.068.2(575.1)

**Палваниязов Алишер Юсупбаевич**  
**доктор философии (PhD) социологических наук,**  
**старший научный сотрудник,**  
**Каракалпакский научно-исследовательский**  
**институт естественных наук Каракалпакского**  
**отделения Академии наук Республики Узбекистан,**  
**Узбекистан, Республика Каракалпакстан, г.Нукус**

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В  
УЗБЕКИСТАНЕ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА**

**Аннотация**

В работе на законодательном уровне изучены вопросы социальной защиты населения в Республике Узбекистан. Выявлены сущность и специфика системы социальной защиты населения. Проанализированы механизмы, обеспечивающие эффективную социальную защиту в Узбекистане. Также анализируется само понятие социальная защита населения и основные направления ее функционирования.

**Ключевые слова:** социальная защита, социальные услуги, социальная помощь, законодательные и подзаконные акты, благосостояние человека, социальные условия.

**Palvaniyazov Alisher Yusupbaevich**  
**doctor of philosophy (PhD) in sociology,**  
**senior researcher, Karakalpak Research**  
**Institute for Natural Sciences,**  
**Academy of Sciences of Uzbekistan, Nukus,**

**SOCIAL PROTECTION SYSTEM IN UZBEKISTAN IN A MODERN SOCIETY**

## Abstract

This paper examines the legislation on social protection in the Republic of Uzbekistan. The essence and specifics of the social protection system of the population are revealed. The mechanisms that provide effective social protection in Uzbekistan are analyzed. The article also analyzes the concept of social protection of the population and the main directions of its functioning.

**Keywords:** social protection, social services, social assistance, legislation and bylaws, human welfare, social conditions.

Современная система социальной защиты населения представляет собой комплекс взаимосвязанных мер социального, экономического, организационного и правового характера, направленных на улучшение социальных условий людей.

Государство регулирует уровень социальной защиты населения через систему законодательных и подзаконных актов, определяет уровень прожиточного минимума и с учетом его устанавливает минимальные размеры оплаты труда, социальных выплат, страховых взносов и виды социальной помощи (льготы), координирует деятельность служб, задействованных в социальной защите [1, с. 1].

Статья 14 Конституции Республики Узбекистан гласит: Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества [2, с. 3].

Конституция Республики Узбекистан закрепляет основные направления социальной защиты государства. Это:

- семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства;
- материнство и детство охраняются государством.;
- государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним;

–права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства;

– каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом;

– каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума;

–запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других случаях, предусмотренных законом.

– дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей [3, с. 9].

Трудовой Кодекс Республики Узбекистан в ст. 16 закрепляет за работником одно из основных трудовых прав, право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных, установленных законом, случаях [4, с. 3].

Несмотря на то, что понятие «социальная защита» активно используется в области социальной работы и наиболее часто употребляется населением, до сегодняшнего дня нет законодательно закреплённого определения этого понятия. В связи с этим существует целый ряд трактовок понятия «социальная защита». Ф. С.Гафурова отмечает, что социальная защита со стороны государства наиболее уязвимых слоев населения — многодетных семей, престарелых, инвалидов, учащейся молодежи, обеспечение им гарантированных прав, реализация принципов социальной справедливости изначально была объявлена приоритетным направлением социальной политики независимой Республики Узбекистан. Здесь важно обеспечить средствами закона реальные гарантии защиты интересов

различных социальных групп, каждому индивиду достойное существование, социально равные условия для всестороннего, гармоничного развития способностей, социальную уверенность, основанную на удовлетворении потребностей людей в образовании, работе, жилье, доходе, отдыхе, здоровье. В этом состоит смысл социальной защищенности человека [5, с. 45].

Основными потребителями социальной защиты в Узбекистане являются нетрудоспособные граждане, которые в свою очередь подразделяются на две основные группы - лица, потерявшие способность к общественно полезному труду, и лица, не достигшие трудового возраста. В связи с этим существует два главных вида социальной помощи:

- помощь в виде пенсий;
- помощь в виде пособий.

Ключевым звеном в системе социальной защиты пожилых людей, лица с инвалидностью и семей, потерявших кормильца, является пенсионное обеспечение. Оно выполняет несколько функций, важная из которых - компенсация при утрате трудоспособности.

Пенсионеры - это лица, потерявшие способность к труду вследствие достижения пенсионного возраста или инвалидности, а также дети, потерявшие кормильца (сироты). Социальная защита этого круга лиц достигается системой пенсионного обеспечения. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», принятым Постановлением Верховного Совета от 03.09.1993 года № 938-ХП устанавливаются следующие виды государственных пенсий: по возрасту; по инвалидности; по случаю потери кормильца [6, с. 2].

В Республике Узбекистан осуществляются меры, направленные на охрану здоровья населения, профилактику инвалидности и создание условий для интеграции инвалидов в обществе. Основными законодательными актами, социальной защищенности инвалидов являются Закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан». Настоящий Закон

определяет государственную политику в отношении инвалидов в целях обеспечения им равных со всеми другими гражданами Республики Узбекистан возможностей в реализации прав и свобод, устранения ограничений в их жизнедеятельности, создания благоприятных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни, активно участвовать в экономической и политической жизни общества, а также выполнять свои гражданские обязанности [7, с. 1].

Ещё одна категория формы социальной защиты это различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от несчастных случаев на производстве, в связи с безработицей, страхование гражданской ответственности работодателя). Страхование гражданской ответственности работодателя – важная часть системы социальной защиты населения. Этот вид страхования касается ответственности работодателей за телесные повреждения (включая смерть) и заболевания, которые непосредственно связаны с производственной деятельностью работников. Страховое возмещение также распространяется на небрежность, допущенную одним работником в отношении другого, и на возможный ущерб имуществу людей, занятых на производстве.

Основными законодательными актами, регулирующими страхование в нашей стране, являются Гражданский кодекс Республики Узбекистан и Закон «О страховой деятельности». А взаимоотношения работодателей и работников регулируют Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон «Об охране труда», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 февраля 2005 года «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей» и другие документы [8].

Система пособий функционирует в Узбекистане в следующем порядке:

При рождении ребенка родители получают единовременное пособие в размере двух минимальных зарплат, что значительно обеспечивает индексацию этого вида пособий при росте инфляции.

В 1994 году был осуществлён переход от необоснованно уравнительной системы социальной защиты к системе, охватывающей определённые категории населения. Через «махали» стала оказываться материальная помощь детям, престарелым и семьям с низким уровнем доходов. Были введены оказание материальной помощи малоимущим семьям, выдача пособий семьям с малолетними детьми до достижения ими 2 лет, а также выдача единовременных пособий семьям, имеющим детей до 14 лет. В «махаллях» были созданы специальные фонды за счёт средств республиканского и местного бюджетов, а также за счёт средств, добровольно перечисляемых предприятиями, организациями и отдельными гражданами[9, с. 7].

Социальная помощь оказывается в виде социального обслуживания и социальных услуг населения. В соответствии со ст. 5 Закона от 26.12.2016 г. N ЗРУ-415 «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения», социальными услугами является - комплекс правовых, экономических, психологических, образовательных, медицинских, реабилитационных и других мер по оказанию помощи лицу, нуждающемуся в услугах, направленных на повышение качества жизни, создание ему равных с другими гражданами возможностей участвовать в жизни общества и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои базовые жизненные потребности.

Основными направлениями государственной политики в области социальных услуг являются:

обеспечение прав, свобод и законных интересов социально уязвимых категорий населения;

выявление и учет лиц, нуждающихся в социальных услугах, и организация их предоставления;

создание необходимых условий для сохранения связей получателей социальных услуг с семьей и обществом, их пребывания в благоприятной среде;

обеспечение открытости деятельности государственных органов;

обеспечение соблюдения стандартов социальных услуг;

развитие социального партнерства [10, с. 1].

В течение последних лет в Узбекистане социальная защита населения как институт, ее технологии, организационные формы претерпевают существенные изменения. Планируется сформировать единый реестр получателей социальной помощи, который объединит данные органов налоговой службы, внутренних дел, кадастра, самоуправления, учреждений здравоохранения, пенсионного обеспечения, по труду, а также банков и коммунальных ведомств в единую базу. Это позволит сократить время на сбор документов с нескольких дней до нескольких часов, а граждане смогут обращаться только в одно ведомство.

На совещании посвященном реформированию социальной защиты населения 21.11.2019г., в своей речи Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев указал на необходимость организовать учет граждан социально уязвимых категорий и обеспечить адресность выплат, разработать порядок подсчета размеров потребительской корзины и прожиточного минимума, а также норм потребления с привлечением экспертов международных организаций. А также Глава государства отметил, что реформирование действующей системы по методу «шоковой терапии» может по-разному сказаться на разных слоях населения, и дал указание разработать с учетом этого стратегию социальной защиты населения до 2030 года. До конца первого полугодия 2020 года в каждом регионе Узбекистана запланировано провести эксперимент по новой системе социальной защиты населения [11].

## Список литературы

1. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Социальная защита населения Узбекистана. – Ташкент: Узбекистан, 2003. С. 1.
2. Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2003. С. 3.
3. Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2003. С. 9.
4. Трудовой Кодекс Республики Узбекистан. - Ташкент: Узбекистан, 2003. С.3
5. Гафурова Ф.С. Автореферат диссертации по теме «Социальная защита молодежи и пути ее совершенствования в трудо избыточных регионах Узбекистана (На материалах Ферганской области)» - Ташкент—1994, С – 45.
6. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Социальная защита населения Узбекистана. – Ташкент: Узбекистан, 2003. С. 2.
7. Закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» - Ташкент: Узбекистан, 1991. С.1
8. [http://sugurta.uz/publish/doc/text45117\\_strahovanie\\_faktor\\_socialnoy\\_zashchity\\_naseleniya](http://sugurta.uz/publish/doc/text45117_strahovanie_faktor_socialnoy_zashchity_naseleniya)
9. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Социальная защита населения Узбекистана.– Ташкент: Узбекистан, 2003. С. 7.
10. Закона «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения» - Ташкент: Узбекистан, 1991. С.1
11. <https://www.gazeta.uz/ru/2019/11/21/social-protection/>