

Грошева Е.В.

студентка

Генералова А.А.,

студентка

Научный руководитель: Лекарева Ю.С., к.э.н., доцент

Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова

ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: На сегодняшний день, вопрос обеспечения экономической безопасности является достаточно актуальным. Это связано, прежде всего, с тем, что в условиях быстроизменяющихся тенденций рыночной экономики деятельность любого хозяйствующего субъекта подвержена влиянию различных как внешних, так и внутренних угроз. Федеральная налоговая служба не стала исключением, и вынуждена также серьезно заниматься вопросом обеспечения собственной безопасности путем разработки и проведения специально направленных мероприятий. В то же время, основные угрозы её внешней и внутренней безопасности связаны с возможной утечкой информации, различного рода покушениями преступных элементов на её структурные подразделения и недобросовестностью сотрудников.

Ключевые слова: Федеральная налоговая служба, собственная безопасность, информационная безопасность, внутренние и внешние угрозы, риск.

Grosheva E. V.

student

Generalova A.A.

student

**Scientific Director: Lekareva Y.S., PhD Economics, lecturer
Orenburg branch of Plekhanov Russian University of Economics**

EXTERNAL AND INTERNAL THREATS TO THE ECONOMIC SECURITY OF THE FEDERAL TAX SERVICE

Abstract: today, the issue of ensuring economic security is quite relevant. This is primarily due to the fact that in the rapidly changing trends of the market economy, the activities of any economic entity are subject to various external and internal threats. The Federal tax service is no exception, and it is also forced to seriously address the issue of ensuring its own security by developing and conducting specially targeted measures. At the same time, the main threats to its external and internal security are related to possible leaks of information, various attempts by criminal elements on its structural divisions and dishonesty of employees.

Keywords: Federal tax service, internal security, information security, internal and external threats, risk.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экономический надзор. Её правовой статус, а также задачи и возложенные на неё функции определены Постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

В первую очередь, стоит отметить, что деятельность Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 11 по Оренбургской

области, так же, как и деятельность других хозяйствующих субъектов, сопровождается рядом внешних и внутренних угроз, которые могут отрицательно сказываться на её безопасности и исполнении задач, возложенных на ФНС России в целом.

В свою очередь, собственная безопасность ФНС России и ее территориальных органов определяется, как состояние их защищенности от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее способность противостоять дезорганизующим их работу действиям и устойчивое функционирование.

Возможные угрозы обеспечения экономической безопасности подробно изложены в Концепции обеспечения собственной безопасности Федеральной налоговой службы и её территориальных органов, утвержденной приказом ФНС России от 29 ноября 2012 года. При разработке концепции учитывалось, что одним из факторов обеспечения экономической безопасности государства является эффективное функционирование налоговой системы, что в свою очередь обеспечивается должной защищенностью налоговых органов и их работников от любого вида угроз, коррупционных проявлений, сохранностью информационных ресурсов, а также принятием оперативных и действенных мер по предотвращению негативных последствий и пресечению факторов угроз.

В таблице 1 представлены основные внешние и внутренние угрозы безопасности Федеральной налоговой службы.

Таблица 1 - Внешние и внутренние угрозы безопасности Федеральной налоговой службы

Внешние угрозы	Внутренние угрозы
----------------	-------------------

<p>Влияние преступной сферы на её объекты, структуры и работников в целях совершения каких-либо незаконных действий в отношении работников Инспекции и членов их семей.</p> <p>Например, возможные действия террористических организаций и мошеннических группировок в отношении Инспекции.</p>	<p>Участие сотрудников в сговоре с террористическими организациями и незаконными вооруженными формированиями, а также другими преступными элементами.</p> <p>Например, предоставление налоговыми служащими доступа и возможности проникновения в здание преступных лиц.</p>
<p>Незаконная деятельность юридических и физических лиц, связанная с возможным нанесением ущерба налоговой службе, а также затрудняющая исполнение возложенных на неё функций.</p> <p>Например, сокрытие и не предоставление достоверной информации по запросу налогового инспектора.</p>	<p>Недобросовестное исполнение должностных обязанностей, способное повлечь за собой причинение ущерба не только налоговой, но и государству в целом.</p> <p>Любые действия налогового инспектора, влекущие за собой не выявленные нарушения налогового законодательства и как следствие, недополученные денежные средства в бюджет государства.</p>
<p>Возможность проникновения в налоговые органы криминальных структур, нацеленных на осуществление противоправной деятельности.</p> <p>В данном случае, имеется в виду наличие реальной возможности проникновения посторонних лиц в здание Инспекции с целью кражи данных или имущества, а также применения какого-либо насилия к сотрудникам.</p>	<p>Оказание какого-либо содействия криминальным элементам в вопросах трудоустройства.</p> <p>Умышленный прием на работу лиц, способных каким-либо образом воспрепятствовать работе Налоговых органов.</p>
<p>Покушение на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущественные права работников налоговых органов и их членов семей.</p>	<p>Коррупционные проявления.</p> <p>Здесь следует предполагать возможность получения каких-либо материальных ценностей сотрудниками Межрайонной инспекции от заинтересованных лиц с целью дальнейшего действия или бездействия в интересах данных лиц.</p>
<p>Технический доступ преступных элементов и отдельных лиц к базам данных включая электронные и бумажные носители информации с целью получения конфиденциальных данных и их дальнейшего противоправного использования.</p>	<p>Использование налоговыми служащими информации из служебных баз данных в личных или противоправных целях.</p> <p>Чаще всего, сотрудники прибегают к подобным действиям с целью дальнейшей перепродажи информации заинтересованным лицам.</p>

Работники налоговых органов, согласно возложенным на них полномочиям, выявляют многочисленные правонарушения, вследствие чего в отношении виновных лиц возбуждаются уголовные и административные дела. При этом служащие налоговых органов проводят

проверки и иные мероприятия, предусмотренные действующим законодательством, в том числе в отношении лиц, имеющих значительную материальную базу, какую-либо специальную подготовку, технические и иные средства, зачастую властные полномочия.

На практике встречаются случаи оказания силового и морального давления на служащих налоговых органов, а также факты иного противоправного воздействия, требующие незамедлительного принятия соответствующих мер.

В структуре внутренних угроз безопасности системы налоговых органов особое место занимают действия работников, совершивших преступления либо правонарушения, связанные с их профессиональной деятельностью.

Это связано, прежде всего, с влиянием таких внутренних факторов как упущения в подборе и расстановке персонала, снижение требовательности руководителей к подчиненным, напряженная обстановка в коллективе и несовершенная система контроля за деятельностью работников.

Функции связанные с обеспечением безопасности налоговых органов, их служащих и членов их семей возлагаются на Управление кадров Федеральной налоговой службы России, структурными подразделениями которого являются отдел безопасности и внутренних расследований, отдел информационной безопасности, отдел профилактики коррупционных и иных правонарушений, отдел мобилизационной подготовки и гражданской обороны, отдел защиты государственной тайны, а также на руководителей управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации, начальников межрегиональных инспекций ФНС России, начальников инспекций ФНС России по районам, районам в городах, городам без районного деления, межрайонного уровня, в том числе на подразделения (сотрудников) территориальных налоговых

органов, к должностным обязанностям которых относится организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности налоговых органов.

Для того, чтобы эффективно предотвращать влияние возможных внешних и внутренних угроз, тем самым обеспечить экономическую безопасность Федеральной налоговой службы России и всех её территориальных подразделений необходимо регулярно проводить ряд специально направленных мероприятий, а также четко определить должностных лиц, ответственных за их исполнение и контроль.

В таблице 2 приведен перечень предлагаемых Мероприятий по обеспечению внутренней и внешней безопасности Федеральной налоговой службы России.

Таблица 2 - Мероприятия по обеспечению внутренней и внешней безопасности Федеральной налоговой службы России

Мероприятие	Ответственные лица
Проведение бесед и инструктажей, разъясняющих возможную ответственность за различные виды правонарушений должностными лицами.	Исполняющие обязанности начальников отделов в территориальных подразделениях ФНС
Сбор и формирование аналитических материалов, прогнозов изменений внутренних и внешних факторов и условий, влияющих на состояние безопасности системы налоговых органов, ее работников, членов их семей.	Заместители начальников территориальных подразделений ФНС
Разработка рекомендаций по реализации мер защиты работников налоговых органов в связи с исполнением ими служебных обязанностей, членов их семей от преступных посягательств. В частности, к таким рекомендациям относится соблюдение конфиденциальности личных данных сотрудников и членов их семей, недопущение распространения компрометирующей информации, а также запрет на осуществление какой-либо коммерческой деятельности за исключением научной и преподавательской	Начальник отдела безопасности ФНС России

Организация контрольно-пропускного пункта при входе в здание, оснащение служебных помещений системой видеонаблюдения и охранной сигнализацией, постоянный контроль реализации мер по обеспечению инженерно-технической защищенности зданий	Заместители начальников территориальных подразделений ФНС
Проведение вводного тестирования и отбора кандидатов при приеме на работу	Управление кадров Федеральной налоговой службы России
Ежегодная аттестации сотрудников на предмет соответствия профессиональным требованиям	Начальник отдела информатизации
Разработка справедливой системы премирования	Глава федеральной налоговой службы России, начальники всех территориальных подразделений

Кроме того, для защиты информации от различных факторов возможного воздействия на защищаемую информацию (объективных или субъективных), в ФНС России была разработана и утверждена Концепция информационной безопасности Федеральной налоговой службы и её территориальных подразделений (далее - Концепция ИБ).

Концепция ИБ представляет собой методологическую основу для разработки и реализации комплексных целевых программ обеспечения защиты информации на объектах информатизации ФНС России.

Таким образом, вопрос обеспечения внутренней и внешней безопасности Федеральной налоговой службы Российской Федерации является достаточно серьезным поскольку от его решения напрямую зависит не только её работа, но и состояние государственного бюджета, а следовательно, и экономика страны в целом.

Именно поэтому, важно своевременное выявление возможных угроз, связанных с недобросовестной деятельностью сотрудников, подбором персонала, влиянием криминальных структур, и утечкой информации. Это позволит, наиболее эффективно проводить мероприятия по их предотвращению, что в свою очередь, положительно отразится на выполнении поставленных задач перед налоговой и минимизирует влияние на её работу негативных внешних факторов

Список литературы:

1. Дорофеева Н. А., Брилон А. В. Налоговое администрирование: Учебник/ под редакцией Дорофеевой Н. А. – М.: Дашков и К, 2016
2. Колесниченко Е.А., Радюкова Я.Ю., Дронов С.В. Специфика организации деятельности налоговых служб и пути её совершенствования/ Тамбовский государственный университет имени Г.Р.Державина - 2018 -№ 8 –С. 27 – 34
3. Монгуш, Х. С. Правовое регулирование деятельности органов Федеральной налоговой службы / Молодой ученый. — 2019. — № 9 — С. 27-30.
4. Лекарева Ю.С. Риск как объект экономического анализа // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета (РГТЭУ). 2008.№3 (24). С.102-106.
5. Федеральный закон "О налоговых органах Российской Федерации" от 21.03.1991 N 943-1 (в ред. от 30 декабря 2008 г.).
6. Приказ ФНС России от 09.11.2011 N ММВ-7-4/738@ "Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности Федеральной налоговой службы"
7. Приказ ФНС России от 13.01.2012 N ММВ-7-4/6@ "Об утверждении Концепции информационной безопасности Федеральной налоговой службы"
8. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 (ред. от 03.10.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» / [Электронный ресурс]– Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 9.06.2020).
9. Сайт Федеральной налоговой службы России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/ (дата обращения: 09.06.2020)
10. Система ГАРАНТ- образование