

**Жбанова Полина Алексеевна**

**ВлГУ**

**Студент**

**Г. Владимир**

**Научный руководитель:**

**Удалов Максим Игоревич, преподаватель**

**административного права ПСЮО**

## **ВЫЕЗД ЗА ГРАНИЦУ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВИЛА ВЫЕЗДА И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

**Аннотация.** В статье выявляются и анализируются правовые проблемы, регулирующие вопросы, связанные с выездом несовершеннолетних детей за пределы Российской Федерации. Авторы считают, что право родителя бессрочно, безосновательно и фактически безапелляционно ограничить ребенку выезд за границу на основании одного лишь своего волеизъявления без уведомления и без учета мнения второго родителя является нарушением ч. 2 ст. 27 Конституции РФ, п. 1, 2 ст. 65 Семейного кодекса РФ и злоупотреблением родительскими правами, действием в ущерб интересам ребенка, который юридически лишен возможности полноценно защищать свои права в суде.

В этом контексте авторы выдвинули предложения о реформировании действующего законодательства в исследуемой области с целью увеличения гарантий, обеспечения прав детей и законных интересов и сведения к минимуму возможностей злоупотребления родительскими правами.

**Ключевые слова:** выезд за границу, дети, семейное право, защита прав ребенка, права детей.

Данная тема была выбрана мной не случайно. Столкнувшись с некоторыми трудностями выезда за границу, я считаю нужным изучить данный вопрос более подробно.

Целью моей работы является изучение законов, регулирующих выезд граждан Российской Федерации за границу, а также рассмотрение наиболее острых проблем и способов их предотвращения.

В течение многих лет граждане некоторых стран, в том числе и России, покидали свои границы с различными целями: поездки, отпуска, переезды, командировки и так далее.

Учитывая право на свободное передвижение, выбирайте место проживания и место жительства, гарантированное ст. 27 Конституции Российской Федерации, можно лишь обратить внимание на тот факт, что у нее уже есть два аспекта: во-первых, свободно передвигаться в своей стране и право покидать свою страну для возвращения, а во-вторых независимо от того, является ли эта поездка за границу первой или одной из следующих, не важно, поскольку каждый раз необходимо выполнять одну и ту же «процедуру».

Кроме того, учитывая, что за последние десять-пятнадцать лет в законодательство, регулирующее эту «процедуру», было внесено много изменений и дополнений, важность этой темы достаточно высока.

Рассмотрение этого вопроса с точки зрения туризма (с помощью туристических агентств) является более упрощенным вариантом, поскольку после обращения в одно или другое туристическое агентство менеджеры, безусловно, подскажут и, кроме того, помогут подготовиться к поездке как можно скорее.

С другой стороны, есть люди, которые не доверяют туристическим агентствам и предпочитают выезжать из страны «самостоятельно». В этом случае возникает много вопросов, например: «Какие документы нужны?» и в том числе "Сколько денег вам понадобится для поездки?"

Кроме того, вам необходимо знать, в какие страны требуется виза, а в каких нет; на какой ежемесячный доход имеет право выезжать за границу и на кого (или на отсутствие) требуется спонсор и т. д.

В течение длительных периодов истории миграция жителей России была незначительной, а закон о миграции не разрабатывался и серьезно ограничивал

свободу передвижения как внутри страны, так и за ее пределами. При крепостном праве большинство крестьян, как правило, были лишены свободы передвижения, и многие были наложены ограничения на свободу. Только купцы из первой гильдии могли жить где угодно.

Большинство миграций в то время были «спасением» от трудных условий жизни, были вынужденными и нерегулярными по своей природе. Ограниченное количество иностранных туристов прибыло в составе организованных туристических групп в СССР.

Во времена СССР существовал институт оформления разрешения, ограничивавший выбор места жительства гражданами страны. Это было особенно актуально для городов Москвы и Ленинграда.

А в 1920-х и 1950-х годах многие жители не имели права на получение паспорта, что означает, что они были лишены свободы свободно передвигаться по стране и выбирать место жительства и работы.

Свобода эмиграции была официально признана, но было трудно получить все документы, необходимые для поездки за границу.

Только в СССР, а затем и в России динамика числа граждан, выезжающих за границу, показала, что их число начало быстро расти в период перестройки с коротким перерывом в 1992 году. В 1995 году он составил 21,3 миллиона человек против 2,8 миллиона человек в 1985 году.

По российским данным, в конце 1990-х годов почти 97% эмиграции из России направлялось в 5 стран: Германию, Израиль, Канаду, США и Финляндию. Используя текущие данные о международной миграции из этих стран, сравнивая их с российскими данными, вы можете попытаться скорректировать оценку числа этих эмигрантов из Российской Федерации, которые уехали за границу на постоянное место жительства. (далее - ПМЖ) или, как минимум, на длительный срок.

## Приложение 1

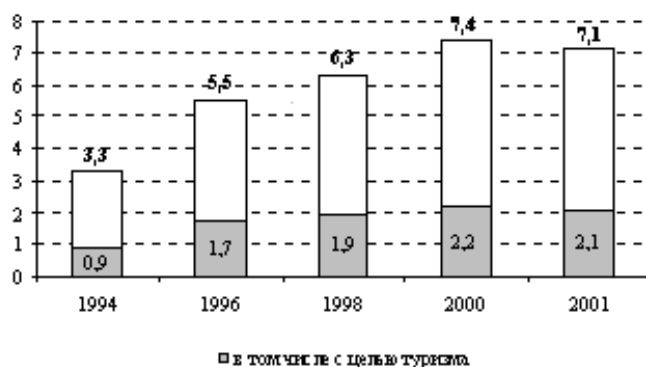
| Страны      | 1990   | 1991  | 1992   | 1993   | 1994   | 1995   |
|-------------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|
| Всего       | 103694 | 88347 | 103117 | 113913 | 105369 | 110313 |
| В том числе |        |       |        |        |        |        |
| Германия    | 33754  | 33705 | 62697  | 72991  | 69538  | 79569  |
| Израиль     | 61023  | 38744 | 21975  | 20404  | 16951  | 15198  |
| Канада      | 179    | 164   | 292    | 661    | 874    | 754    |
| США         | 2322   | 11017 | 13200  | 14890  | 13766  | 10659  |
| Финляндия   | 450    | 583   | 451    | 536    | 586    | 603    |

Принят 1991 года закон о порядке выезда из СССР и въезда граждан СССР в СССР вступил в силу 1 января 1993 года. Этот законодательный акт стал первым за последние десятилетия законом, регулирующим выезд граждан из страны на постоянное жительство за границу в соответствии с гражданским законодательством.

По подсчетам главы Счетной палаты Сергея Степашина (Сергѣй Вадѣмович Степáшин — российский государственный и политический деятель. В 1999 году непродолжительное время (82 дня) возглавлял правительство России.), за последние годы 1 250 000 человек покинули Россию, чтобы эмигрировать. Это только официальная статистика, исключая сокращение лиц, которые арендовали свои квартиры и отправились медитировать в Гоа или Таиланд, трудящихся-мигрантов и других.

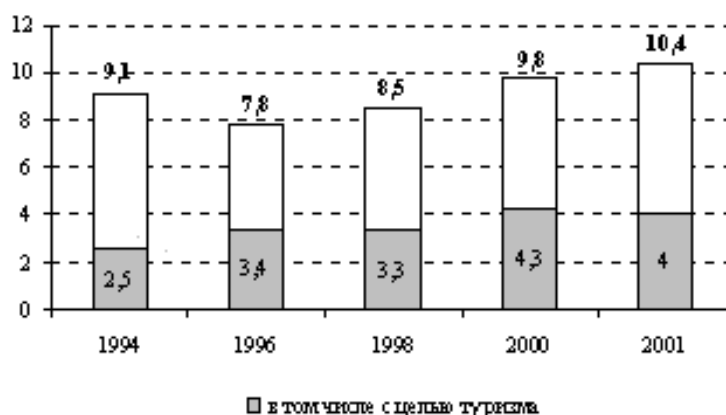
Приложение 2

Рисунок 1.



Въезд в Россию иностранных граждан (из стран вне СНГ), млн чел.

Рисунок 2.



Выезд за границу российских граждан (в страны вне СНГ), млн чел.

Уже более пятнадцати лет международный туризм является одним из самых динамичных видов коммерческой деятельности в России в России. С каждым годом туристический рынок становится более стабильным и сбалансированным, предложение на рынке широкое и дифференцированное.

В соответствии с общими положениями Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в первую очередь, любой гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в своем праве покидать Российская Федерация только по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и для въезда в Российскую Федерацию.

Во-вторых, каждый гражданин, проживающий за пределами Российской Федерации, находится под защитой и покровительством Российской Федерации, т. Е. В случае чрезвычайной ситуации на территории пребывания и

т. Д. Российская Федерация гарантирует принятие определенных мер по спасению своих граждан.

Для получения и выдачи паспорта необходимо написать заявление и отправить его лично или через законного представителя. Граждане старше 18 лет имеют право подать заявление на получение паспорта.

Гражданин Российской Федерации имеет право выбрать один из паспортов со сроком действия. За выдачу паспорта, за внесение изменений вносится государственная пошлина.

Согласно главе II настоящего Федерального закона основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации за ее пределами, являются:

- паспорт / дипломатический паспорт / служебный паспорт / паспорт моряка.

Фотографии и личные документы, подтверждающие уплату государственной пошлины (в случае выдачи паспорта на территории Российской Федерации) или консульских сборов (в случае выдачи паспорта за пределами территории Российской Федерации) для выдачи паспорта прилагаются к настоящему заявлению.

Паспорт выдается на срок 5 лет; Паспорт, содержащий электронный носитель, выдается сроком на 10 лет.

Право на выезд гражданина РФ может быть временно ограничено, если он:

- он был допущен к информации особой важности или сверхсекретной информации и заключил трудовой договор, подразумевающий временное ограничение права на выезд из Российской Федерации;

- призван на военную службу или отправлен на альтернативную гражданскую службу, - до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;

- задержан по подозрению в совершении преступления или привлечен в качестве обвиняемого, - до принятия решения по делу или вступления приговора в законную силу;

- сообщил ложную информацию о себе при заполнении документов на выезд из Российской Федерации, - до тех пор, пока проблема не будет решена в срок, не превышающий одного месяца органом, выдавшим эти документы.

При пересечении государственной границы несовершеннолетний гражданин Российской Федерации, который следует как минимум с одним из родителей, может покинуть Российскую Федерацию со своим заграничным паспортом или, если он зарегистрирован, в заграничном паспорте родителя. Фотокарточка ребенка обязательна для детей от 7 лет.

Если несовершеннолетний гражданин Российской Федерации пересекает государственную границу с одним из родителей, согласие второго не требуется, если он не получил от пограничных органов заявления о том, что он не хочет оставлять своих детей из Российской Федерации.

Если несовершеннолетний из Российской Федерации покидает Российскую Федерацию без родителей, приемных родителей, опекунов или кураторов, он должен иметь, за исключением своего паспорта (если иное не предусмотрено международным договором), нотариально заверенное согласие родителей репетиторы или кураторы покидают несовершеннолетнего из Российской Федерации с указанием даты отъезда и страны или стран, которые он намерен посетить. В этом случае согласия одного из родителей достаточно, если другой не получил декларацию о несогласии с детьми. Дети, охваченные полным государственным уходом в образовательных учреждениях, учреждениях социального обеспечения и других подобных учреждениях, опекуны (попечители) не назначают. Выполнение своих обязанностей возлагается на администрацию этих учреждений.

Рассмотрим подробнее «преграды» выезда за границу.

В случае если:

-Если он призван на военную службу или отправлен на альтернативную государственную службу, по окончании службы он также может возобновить свои поездки за границу.

- задержан, потому что его подозревают в совершении преступления или в качестве обвиняемого. В этом случае отъезд невозможен до вынесения решения по делу или вступления приговора суда в силу.

- осужден за правонарушение - отправление возможно после истечения срока действия приговора (освобождения приговора).

Кроме того, федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» предусматривает право временно ограничивать выезд граждан Российской Федерации в случае неуплаты штрафов, алиментов и т. Д. (Это ограничение наиболее общий). Чтобы лицо считалось должником, должно быть выполнено несколько условий. Недостаточно не платить за квартиру, не платить за алименты или получать неоплаченный штраф. В отношении неплательщика должно быть возбуждено исполнительное производство. Оно может быть инициировано только Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации. Исполнительное производство может быть возбуждено по разным причинам: уклонение от уплаты алиментов, невыплаченные банковские кредиты, невыплаченная задолженность юридическому или физическому лицу, неоплаченные штрафы или налоги ГИБДД.

Поэтому основанием для возбуждения исполнительного производства со стороны ГППП является невыполнение гражданином нашей страны каких-либо обязательств перед государством, другим физическим лицом или организацией.

В заключение хочу сказать, что туризм является одним из наиболее динамично развивающихся и развивающихся секторов мировой экономики. Из-за быстрых темпов роста он признан экономическим явлением прошлого века, и было предсказано светлое будущее.

Но с этим в туризме много трудностей и тонкостей. Поездка за границу - довольно сложная «процедура», требующая определенных знаний и подготовки. Конечно, пользуясь услугами туристических агентств, путешествовать за пределы России гораздо проще, чем заполнять всю



документацию самостоятельно. Но если вы знаете все правила подготовки и обработки документов, это вполне реально.

Также важно предварительно изучить тонкости того состояния, в котором вы собираетесь. Ведь у каждой страны свои законы и, следовательно, свои требования.

В то же время наше государство для собственных целей немного пытается упростить выезд граждан Российской Федерации за границу путем введения новых законов или дополнений и дополнений в уже существующие.

### **Список литературы**

1. Дубданова Н. Н., Усольцева Л. А. Судебная защита прав несовершеннолетних // Материалы международной научно-практической конференции (г. Улан-Удэ, 23—25 сентября 2009). — Улан-Удэ: Издво Бурятского госуниверситета, 2009. — С. 227—234.
2. Кравчук Н. В. Право ребенка выражать свое мнение: законодательство и практика России в контексте международных обязательств // Совершенствование гражданского и семейного законодательства: сб. статей. — М.: Международный юридический институт, 2012. — С. 171—175. 4.
3. Пашкова В. А. Разрешение споров родителей, связанных с выездом детей за пределы Российской Федерации без согласия одного из них, в судебном порядке // Актуальные проблемы защиты неимущественных прав детей (материальные и процессуальные аспекты): сборник научно-практических статей / под общ. ред. А. Е. Тарасовой. — М.: Инфра-М, 2016. — С. 65—71. 5.
4. Пашкова В. А. Сиди дома, не гуляй (О праве родителя запретить несовершеннолетнему ребенку выезд за пределы РФ) // Новая адвокатская газета. — 2015. — № 3 (188).

**Zhbanova Polina Alekseevna**

**VISU**

**Student**

**Vladimir**

**Scientific supervisor:**

**Maxim Igorevich Udalov, teacher  
administrative law**

**Departure abroad of citizens of the Russian Federation: rules of departure  
and current problems**

**Annotation.** The article identifies and analyzes legal problems that regulate issues related to the departure of minors from the Russian Federation. The authors believe that the right of a parent indefinitely, arbitrarily, and in fact categorically restrict the child's travel abroad on the basis of one only of his will without notice and without consulting the other parent is a violation of part 2 of article 27 of the RF Constitution, item 1, 2 article. 65 of the Family code of the Russian Federation and abuse of parental rights, an action to the detriment of the interests of a child who is legally deprived of the opportunity to fully defend their rights in court.

In this context, the authors put forward proposals to reform the current legislation in the study area in order to increase guarantees, ensure children's rights and legitimate interests, and minimize the possibility of abuse of parental rights.

**Keywords:** travel abroad, children, family law, protection of children's rights, children's rights.

**References**

1. Dubdanova N. N., Usoltseva L. A. Judicial protection of the rights of minors // Materials of the international scientific and practical conference (Ulan-Ude, September 23-25, 2009). Ulan-Ude: Publishing house of Buryat state University, 2009, Pp. 227-234.

2. Kravchuk N. V. The right of the child to Express his opinion: legislation and practice of Russia in the context of international obligations // Improving civil and family legislation: collection of articles, Moscow: international law Institute, 2012, pp. 171-175. 4.

3. Pashkova V. A. Resolution of disputes of parents related to the departure of children outside the Russian Federation without the consent of one of them, in court / / Actual problems of protection of non-property rights of children (material and procedural aspects): collection of scientific and practical articles / edited by A. E. Tarasova.-Moscow: Infra — M, 2016.-Pp. 65-71. 5.

4. Pashkova V. A. Sit at home, do not walk (On the right of a parent to prohibit a minor child from leaving the Russian Federation) // Novaya prakticheskaya Gazeta. — 2015. — № 3 (188).