

Солдатов Дмитрий Николаевич

студент ОСПУО

Юридического института ВлГУ,

г. Владимир

Научный руководитель: Удалов М.И., преподаватель ОСПУО

Юридического института ВлГУ,

г. Владимир

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

Аннотация: В статье рассматриваются особенности деятельности государственных служащих. Автором изучены вопросы принципов деятельности государственных служащих, выявлена специфика их ответственности. В исследовании определены факторы, снижающие степень ответственности государственных служащих, а также предложены пути решения этих проблем.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, профессиональный рост, служебная деятельность, принципы государственной службы.

Soldatov Dmitry Nikolaevich

OSPU student

Law Institute of VISU,

Vladimir

Scientific adviser: Udalov M.I., OSPU teacher

Law Institute of VISU,

Vladimir

CIVIL SERVANT

Abstract: the article discusses the features of the activities of civil servants. The author has studied the issues of the principles of civil servants ' activity, identified the specifics of their responsibility. The study identifies factors that reduce the degree of responsibility of civil servants, as well as suggests ways to solve these problems.

Keywords: civil service, civil servant, professional growth, service activity, principles of civil service.

Государственная служба является профессиональной служебной деятельностью в области обеспечения заданных функций, являясь важнейшим элементом государственного управления.

Государственная служба Российской Федерации является государственно-правовым и социально-организационным институтом, представляющий сложный организм с большим количеством взаимодействующих элементов. От того, как создана государственная служба, зависит обеспечение правопорядка в государстве и обеспечение национальной безопасности РФ.

Особенностью функционирования института государственной службы является то, что его структурные подразделения работают во всех сферах деятельности государства и на всех уровнях власти. Концепция и принципы государственной службы являются важным аспектом развития не только теоретического, но и практического правотворчества [1, с. 529].

Концепция государственной службы, принципы, виды ее организации и практической реализации выступают объективно необходимым условием эффективного функционирования других социальных институтов, государственной, социальной и экономической деятельности.

Государственная служба Российской Федерации, как социальный институт организована таким образом, чтобы наиболее эффективно

поддерживать системную целостность и единство российского общества в реализации социально значимых задач.

Государственная служба как особый вид деятельности имеет следующие особенности: она обычно не взаимосвязана с формированием материальных ценностей и оказанием хозяйственных услуг (т.е. относится к непроизводственной сфере); определяется прямым или косвенным влиянием на людей (служба социально направлена); регулируется как профессионально-технологическими, социальными, так и правовыми нормами [4, с. 139].

В соответствии с действующим законодательством государственный служащий – это гражданин РФ, состоящий на государственной должности, осуществляющий права и обязанности, установленные законодательством о государственной службе, и получающий вознаграждение за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Рассматривая конституционные принципы государственной службы, необходимо выделить принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над другими законодательными, должностными инструкциями при выполнении государственными служащими своих обязанностей и защите их прав. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ (в ред. от 23.05.2016) называет этот принцип принципом законности. Государственный служащий должен исполнять свою деятельность только в рамках полномочий государственного органа, в котором ему принадлежит государственная должность, и согласно законодательству Российской Федерации. В содержание принципа законности входят принцип верности государственных служащих государству при исполнении служебных обязанностей и принцип доверия служащим как от государства, так и от граждан.

Суть принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия; обязательность их признания, соблюдения и защиты заключается в создании условий для активного участия самого населения в государственном управлении и в установлении такой работы государственного аппарата, которая будет гарантировать права и законные интересы каждого гражданина в социальной, экономической и иных сферах жизни.

Принцип единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации представляет собой формирование государственной службы во всех ветвях органов российской государственной власти. То есть, должности государственных служащих устанавливаются в органах законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти ввиду того, что государственная власть в РФ разделяется на законодательную, исполнительную и судебную [3, с. 180].

Деятельность государственных служащих ориентирована на обеспечение осуществления функций власти, политики, управления.

Наряду с этим, социально-правовой характер профессиональной деятельности государственного служащего состоит в участии им в деятельности, касающейся осуществления политической линии, определяемой избранными народом руководителями, совмещающей индивидуальный, общенародный и государственный интересы.

Государственная служба имеет социальную направленность, так как она преследует положительные для социума цели и задачи, заключающиеся в выполнении интересов человека и гражданина. Выполняя большинство общественных и государственных задач, государственная служба исполняет функции обеспечения, выполнения и осуществления государственной власти. Социальная природа государственной службы обусловлена спецификой общественно-

политического строя, социально-классовой структуры общества, типом государства [5, с. 76].

Специфика государственного управления заключается в том, что оно является регулятором взаимоотношений власти и населения. Наряду с этим, согласно мнениям исследователей, на первом месте административной этики как научной дисциплины, должна находиться научная разработка моральных аспектов ответственности государственного служащего, диалектики его прав и обязанностей, взаимодействия человека и государства.

Безусловно, любая деятельность человека всегда связана с ответственностью. Находясь в социуме, человеку присущи не только определенные права, но и обязанности, как перед собой, так и перед обществом в целом.

Сама по себе ответственность государственных служащих состоит из социальной и юридической ответственности, которые должны взаимодействовать синхронно. В случае социальной ответственности необходимо отметить, что чем выше должность, тем ответственнее в социальном отношении решения, принимаемые должностным лицом.

В настоящее время имеется целый ряд факторов, которые снижают степень ответственности государственных служащих. В их числе выделяют: низкий уровень организационной культуры в государственных и муниципальных органах; неудовлетворенность большинства государственных служащих своей работой; снижение нравственности в обществе; неэффективность механизмов контроля; пониженная социальная ответственность руководителей государственных служащих [2, с. 25].

Ввиду вышеназванного, выявляется необходимость:

1. Улучшения законодательной основы органов государственного управления;

2. Формирования и реформирования системы дополнительного профессионального образования работников, осуществление мероприятий, содействующих профессиональному росту кадров государственных органов, согласно действующему законодательству и особенностям деятельности, реализуемой государственными органами РФ;

3. Введения действенных управленческих, кадровых технологий и современных методов кадровой работы, ориентированных на увеличение профессиональной компетенции, поддержку государственных кадров и обеспечение условий для увеличения действенности их профессиональной служебной деятельности;

4. Осуществления мероприятий по выявлению и искоренению коррупции в органах государственного управления, разрешению конфликта интересов;

5. Обеспечения открытости деятельности органов государственного управления и ее доступности общественному контролю;

6. Улучшения механизма, определяющего соблюдение государственными кадрами общих принципов служебного поведения, установленных законодательством, а также кодекса этики и служебного поведения;

7. Улучшения организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности государственных кадров с целью увеличения качества государственных услуг, предоставляемых государственными органами гражданам и организациям.

Также необходимо выделить такие способы актуализации социальной ответственности государственных служащих: моральное самоопределение, которое заключается в самопознании, самосовершенствовании и самовоспитании; развитие чувства социальной ответственности в процессе служебной социализации; формирование чувства долга перед Отечеством.

Аргументы в пользу реформы института органов государственного управления пользуются государственной поддержкой. На фоне сокращения бюджетов и численности персонала органы государственного управления добились многого. Но, как и в любой успешной организации, всегда есть значительные возможности для совершенствования.

Также к основным средствам актуализации социальной ответственности государственных служащих в процессе исполнения ими служебных обязанностей наряду с уже выделенными относят внутри служебный социальный контроль, основное назначение которого заключается в поддержании позитивных традиций государственной службы при одновременном отторжении ее негативного наследства.

Значимая роль здесь принадлежит служебной культуре, состоящей из культуры руководства и подчинения, культуры межличностных отношений сотрудников, культуры правоприменения, культуры организации труда, культуры речи и т.д.

Таким образом, достижение эффективности функционирования института органов государственного управления зависит от двух позиций:

- во-первых, государственные кадры должны действовать таким образом, чтобы заслужить и сохранить доверие министров, и в то же время обеспечивать сохранение компетентности.
- во-вторых, должностные лица должны обеспечивать сохранение навыков и способностей своей деятельности.

Использованные источники:

1. Дрыгина Н.Н. Государственные служащие как социально-профессиональная группа // Молодой ученый. – 2015. – №6. – С. 526-530.
2. Мейер В.М., Фофанова А.Ю. Теоретические аспекты государственной службы: сущность, виды, принципы, функции и особенности регулирования государственной службы // Актуальные вопросы современной науки. – 2019. – С. 26-33.

3. Пермяков А.И. Принципы государственной службы как структурный элемент государственной службы / А.И. Пермяков // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – №5 (94). – С. 179-183.
4. Фролов О.В. Ценности профессиональной деятельности государственных служащих // Ценности и смыслы. – 2017. – №1 (47). – С. 134-143.
5. Холодная Е.В. Гласность и открытость как условие законности деятельности органов государственной власти / Е.В. Холодная // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – №1(102). – С.75-78.